

IMPROVEMENT OF ORGANIZATIONAL, LEGAL AND FINANCIAL RELATIONSHIPS OF AGRO-INDUSTRIAL CLUSTERS WITH WATER MANAGEMENT ORGANIZATIONS AND WATER CONSUMERS

This paper proposes options for organizational, legal and financial relationships of agro-industrial clusters with water management organizations and water consumers.

Keywords: agro-industrial cluster, water services, paid water use, payment for water supply services, contract agreement, credit resources.

One of the qualitative market changes in agriculture is the cluster approach to doing business in the agricultural sector. In particular, agro-industrial clusters can combine agricultural producers and processing enterprises of a certain locality and certain zones to increase their efficiency, increase labor productivity, stimulate competition and innovation, promote the formation of new business entities. From the point of view of water resources management this will lead to efficient maintenance and operation of water infrastructures. Namely, agro-industrial clusters have great potential for provision of high-quality water management services and introduction of paid water use based on market mechanisms.

To date, Uzbekistan has no common act (law) on establishment and operation of clusters in agriculture. All existing agro-industrial clusters are created on the basis of decisions or protocols separate from each cluster of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan. With the exception of one cluster created on the basis of a decree of the President of Uzbekistan. These documents spell out all conditions for establishment and operation of clusters.

Organizational, legal and financial relationships of agro-industrial clusters with water management organizations and water consumers vary depending on type of irrigated land ownership, location of land, and scheme of irrigation network.

Currently, in the administrative region there are several types of agro-industrial clusters, and there are various options for owning irrigated land:

Option 1. Agro-industrial clusters do not own irrigated land, but work under contracts with farms.

Option 2. Agro-industrial clusters own a small part of irrigated land of the region.

Option 3. Agro-industrial clusters own the bulk of irrigated land of the region.

The payment system for water supply services in options 1 and 2 is mainly based on the decree on procedure for lending to the costs of growing and making final settlements for harvested cotton and wheat. In particular, all credit resources of borrowers (farms, other agricultural enterprises, and agro-industrial clusters) for payment for services of Water Consumers Association (WCAs) from the State Agricultural Support Fund under the Ministry of Finances are allocated to agro-industrial clusters. The amount of loans allocated to agro-industrial clusters at the

expense of the Fund is at least 60% of estimated need for financing the cultivation and supply of cotton.

In addition, the right to invest in improving condition of irrigation and drainage network at the expense of own funds and available resources should be provided for clusters.

The system of payment for water supply services in option 3 provides agro-industrial cluster by functions of operating and maintaining the irrigation and drainage network and their financing, which were previously assigned to WCAs. Existing WCAs in these clusters are liquidated and their debts are covered at the expense of cluster's own funds. For these purposes, every cluster creates an irrigation and land reclamation departments with its own accounting department.

At the same time, the studied objects (in options 1 and 2) have a number of unresolved problems and disadvantages in the interactions of agro-industrial clusters with WCAs:

- payment for WCA services has improved significantly, but their technical and human resources do not allow solving the problems of timely water supply;
- WCAs cannot fulfill their obligations to supply water to consumers and solve problems at all levels of relevant government bodies (water management organizations, hokimiyats, etc.);
- clusters solve water supply problems (agreeing on water use plan, distributing irrigation water on the territory of WCAs and others), mainly with the district irrigation departments, although water supply agreements for the growing season were concluded between WCAs and clusters.

In order to improve the organizational, legal and financial relations of agro-industrial clusters with water management organizations and water consumers, two options for agro-industrial clusters are proposed: (i) multi-structured agro-industrial clusters that own the bulk of irrigated lands of the region, and (ii) several agro-industrial clusters, taking into account the specialization of agricultural activities at the administrative district level.

Муминов Ш.Х. – к.э.н., НИЦ МКВК

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ И ФИНАНСОВЫХ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ АГРОПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ С ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ВОДОПОТРЕБИТЕЛЯМИ

В статье предлагаются варианты организационно-правовых и финансовых взаимоотношений агропромышленных кластеров с водохозяйственными организациями и водопотребителями.

Ключевые слова: агропромышленный кластер, водохозяйственные услуги, платное водопользование, оплата за услуги по поставке воды, договор контрактации, кредитные ресурсы.

АГРОСАНОАТ КЛАСТЕРЛАРИНИНГ СУВ ХЎЖАЛИГИ ТАШКИЛОТЛАРИ ВА СУВ ИСТЕЪМОЛЧИЛАРИ БИЛАН ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ ВА МОЛИЯВИЙ МУНОСАБАТЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

Мақолада агросаноат кластерларини сув хўжалиги ташкилотлари ва сув истеъмолчилари ўртасидаги ташкилий-ҳуқуқий ва молиявий муносабатларини такомиллаштириш вариантлари таклиф этилган.

Калит сўзлар: агросаноат кластери, сув хўжалиги хизмати, пулик сувдан фойдаланиш, сув етказиб бериш хизмати учун тўлов, контрактация шартномаси, кредит ресурслари.

ВВЕДЕНИЕ

В целях внедрения рыночных принципов и механизмов в области управления и финансирования сельского и водного хозяйства Узбекистана коренным образом совершенствуются нормативно-правовые акты, методы и инструменты управления этой сферы.

Одним из качественных рыночных изменений в сельском хозяйстве является кластерный подход ведения бизнеса в аграрном секторе. В частности, агропромышленные кластеры могут объединять сельхозпроизводителей и перерабатывающие предприятия определенной местности и отдельных зон для повышения эффективности их деятельности, роста производительности труда, стимулирования конкуренции и инноваций, содействия формированию новых субъектов бизнеса, а с точки зрения управления водными ресурсами, эффективного содержания и эксплуатации водохозяйственных инфраструктур.

Вместе с тем, в целях дальнейшего совершенствования системы управления водными ресурсами и эксплуатации водохозяйственных объектов, обеспечения эффективности реализации проектов ирригации и мелиорации, внедрения рыночных принципов и механизмов в области управления водным

хозяйством, в октябре 2019 г. принято Постановление Президента Республики Узбекистан [2]. В нем определено поэтапное внедрение механизмов покрытия водопотребителями части расходов водохозяйственных организаций по доставке оросительной воды. Именно в агропромышленных кластерах имеется большой потенциал оказания качественных водохозяйственных услуги внедрение платного водопользования на основе рыночных механизмов.

ОБЗОР ЛИТЕРАТУРЫ

В экономической литературе понятие кластер имеет много смысловых подходов, но их суть сводится к тому, что общим его признаком является объединение отдельных элементов в единое целое. Теоретической базой исследования по кластерам является модель «ромба» Майкла Портера. По мнению Портера, в современной экономике, особенно в условиях глобализации, традиционное деление экономики на секторы и отрасли утрачивает свою актуальность. На первое место выходят кластерные системы - гармоничные объединения различных фирм и организаций, максимально учитывающих действие рыночных механизмов [12].

Однако предпосылки становления кластерной теории, связанные с сельским хозяйством, наблюдаются еще у Й.Тюнена и А.Маршалла. Так, с именем Й.Тюнена принято ассоциировать становление и разработку теории размещения (локализации) на примере сельского хозяйства [10]. Другой известный исследователь, А. Маршалл, также уделял большое внимание исследованию вопросов организации и локализации сельскохозяйственного производства [11].

Таким образом, создавая кластеры в агропромышленном производстве, очень важно вовлекать сельхозпроизводителей как поставщиков дешевого и качественного сырья для переработки, оказывая им конкретную необходимую всестороннюю помощь, в частности, оказание водохозяйственных услуг, своевременность и качество которых непосредственно зависит от их стоимости и установленной цены на оросительную воду.

В последние годы было проведено множество исследований по определению цен на воду. Так, исследователь Ким [8] изучила услуги по доставке воды с помощью ценообразования на основе предельных затрат и пришла к выводу, что ценообразование на их основе может максимизировать социальное благосостояние по сравнению с ценообразованием по средней стоимости. Рисго и др. [9] изучали влияние изменения цен на воду по структуре сельскохозяйственных насаждений, используя модель оценки цен на воду. Бербель и др. [6] использовали линейное программирование для анализа влияния повышения цен на воду на структуру севооборота фермеров с учетом объемов используемой воды. Джиянокаро и др. [7] проанализировали взаимосвязь между ценами на воду и доходами фермеров, сравнив различные методы установления цен на воду.

Как видно исследователи использовали различные трактовки и модели для определения цен (тарифа) на оросительную воду и стоимости услуг по доставке воды.

АНАЛИЗ И РЕЗУЛЬТАТЫ

В результате проводимых в последние годы реформ в сельском хозяйстве Узбекистана произошли качественные рыночные изменения. На сегодняшний день создано 126 агропромышленных кластеров различной направленности. Из них 71 кластер хлопково-текстильной направленности, 46-плодоовощной и 9- прочих. Все эти кластеры были созданы на площади в 642,5 тыс.га, из которых хлопково-текстильным кластерам выделены 610,6 тыс.га, плодоовощным- 24,7 тыс.га и животноводческим – 7,2 тыс.га сельскохозяйственных земель (таблица 1.).

В 2018 году для хлопково-текстильных кластеров выделено 820,0 млрд.сум со стороны Фонда государственной поддержки сельского хозяйства при Министерстве финансов. При этом сами кластеры вкладывали средства в размере 382,9 млрд. сум.

Таблица 1.

Информация об агропромышленных кластерах в Республике Узбекистан по состоянию 01.10.2019 г.

	Хлопково-текстильные кластеры		Плодоовощные кластеры		Другие	
	Кол-во	Площадь, тыс.га	Кол-во	Площадь, тыс.га	Кол-во	Площадь, тыс.га
Республика Узбекистан	71	610,6	46	24,7	9	7,2
Республика Каракалпакстан	4	29,1	6	3,0		
<i>области:</i>						
Андижанская	9	61,0	2	1,1		
Бухарская	7	56,2	1	0,032	2	0,7
Джизакская	5	30,4	3	1,2	4	1,2
Кашкадарьинская	7	73,8				
Навоийская	2	32,6	1	0,6		
Наманганская	6	55,1	7	6,6		
Самаркандская	8	75,6	13	2,6		
Сурхандарьинская	9	49,9	9	8,4		
Сырдарьинская	4	40,0			1	5,1
Ташкентская	6	81,6	4	1,1	2	0,1
Ферганская	1	6,8				
Хорезмская	3	18,6				

Источник: Мониторинговые данные хокимиятов соответствующих областей.

На сегодняшний день единого положения (закона) о создании и ведении деятельности кластеров в сельском хозяйстве в Узбекистане не имеется. Все существующие агропромышленные кластеры созданы на основании отдельных для каждого кластера постановлений или протоколов Кабинета Министров

Республики Узбекистан. За исключением одного кластера, созданного на основе постановления Президента Узбекистана. В этих документах прописаны все условия создания и ведения деятельности кластеров.

Организационно-правовые и финансовые взаимоотношения агропромышленных кластеров с водохозяйственными организациями (районные отделы ирригации (РОИ), ассоциации водопотребителей (АВП)) и водопотребителями (фермерские хозяйства (ФХ) и прочие водопотребители) различаются в зависимости от варианта владения орошаемыми землями, расположения земель и схемы ирригационной сети (рис.1).

В настоящее время в административном районе действует несколько видов агропромышленных кластеров, и имеют место различные варианты владения орошаемыми землями:

Вариант 1. Агропромышленные кластеры заключают с фермерскими хозяйствами договора на поставку сельхозпродукции (договора контрактации), АВП традиционно заключают договора с РОИ на водозабор, а водопотребители (ФХ и прочие водопотребители) – с АВП на водопоставку.

Вариант 2. Агропромышленные кластеры заключают договора с АВП на поставку воды (на собственные земли кластера), а с ФХ – на поставку сельхозпродукции (договора контрактации).

Вариант 3. АВП традиционно заключают договора с РОИ на водозабор, а водопотребители (ФХ и прочие водопотребители) с АВП – на поставку воды.



Рисунок 1. Современное состояние организационно-правовых и финансовых взаимоотношений агропромышленных кластеров с водохозяйственными организациями и водопотребителями¹

¹ Составлено автором

Система оплаты за услуги по поставке воды в вариантах 1 и 2 базируется, в основном, на положении о порядке кредитования затрат по выращиванию и осуществлению окончательных взаиморасчетов за сданный хлопок-сырец и зерно [3] и на постановлениях правительства [4].

В частности, все кредитные ресурсы ссудополучателей (фермерские хозяйства, другие сельскохозяйственные предприятия и агропромышленные кластеры) на оплату за услуги АВП из средств Фонда государственной поддержки сельского хозяйства при Министерстве финансов выделяются агропромышленным кластерам. Размер кредитов, выделяемых агропромышленным кластерам за счет средств Фонда, составляет не менее 60% от расчетной потребности для финансирования выращивания и поставки хлопка-сырца. Помимо этого кредитования кластерам должно быть предоставлено право вложения средств в улучшение состояния ирригационной и дренажной сети за счет собственных средств и свободных ресурсов.

Агропромышленные кластеры в разрезе производителей хлопка-сырца на основе агротехнических мероприятий (карт) распределяют и перечисляют кредитные ресурсы, в том числе и на оплату за услуги АВП на счет фермерских хозяйств. Вместе с тем, часть кредитных ресурсов на оплату за услуги АВП, причитающихся для собственных земель остаются на своем счету кластера для перечисления на счет АВП.

Фермерские хозяйства на основании заключённых договоров с АВП за услуги на поставку воды перечисляют кредитные ресурсы на счет АВП. Допускается, чтобы кластеры перечисляли деньги напрямую АВП на основании акта выполненных работ, подписанного фермерами.

Окончательные расчеты с фермерскими хозяйствами за хлопок-сырец осуществляются агропромышленными кластерами до конца года сбора урожая.

При этом, цена на хлопок-сырец, закупаемый агропромышленными кластерами, устанавливается на договорной основе, исходя из затрат, формируемых на основе агротехнологических карт, с учетом рентабельности фермерских хозяйств и не должна быть ниже установленных цен для государственных нужд.

Система оплаты за услуги по поставке воды в варианте 3 построена таким образом, что агропромышленному кластеру переданы функции по эксплуатации и поддержанию гидромелиоративной сети и их финансированию, которые раньше были возложены на АВП. Существующие АВП в этих кластерах ликвидированы, а их долги покрываются за счет собственных средств кластеров. Для этих целей в кластере создается отдел ирригации и мелиорации, со своими отделами бухгалтерии.

Агропромышленный кластер заключает договора с РОИ на водозабор и прочими водопотребителями на поставку воды (прочие водопотребители - это приусадебные участки, школы, предприятия и другие водопотребители, источники орошения которых переданы кластерам).

В этом варианте *все расходы*, связанные с выращиванием и переработкой хлопковой продукции и ее отходов, а также ирригационные услуги, производятся *за счет собственных средств кластеров и входящих в их состав организаций, кредитов коммерческих банков*. А также, кластерам разрешено свободно распоряжаться продукцией собственного производства, самостоятельно определять политику ценообразования и объемы реализации продукции [5].

Вместе с тем, исследуемые объекты (в вариантах 1 и 2) имеют ряд нерешенных проблем и недостатки во взаимодействиях агропромышленных кластеров с АВП:

– оплата за услуги АВП значительно улучшилась, но технические и кадровые ресурсы АВП не позволяют решать проблемы своевременной поставки воды;

– АВП не могут выполнить взятые обязательства по доставке воды перед водопотребителями и решению возникающих проблем на всех уровнях соответствующих органов государственной власти (водохозяйственные организации, хокимият и т.д.);

– кластеры решают проблемы по поставке воды (согласование плана водопользования, распределение оросительной воды на территории АВП и другие), в основном, с районными отделами ирригации, хотя договора по поставке воды на период вегетации, заключались между АВП и кластерами.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Исходя из поставленных задач и мер по стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы, а также в целях внедрения новых методов управления водными ресурсами, рационального и эффективного использования оросительной воды, поэтапное внедрение механизмов покрытия водопотребителями части расходов водохозяйственных организаций по доставке воды на уровне агропромышленных кластеров предлагаются 2 варианта организационно-правовых и финансовых механизма (рис.2).

Вариант 1: Внедрить многоукладные агропромышленные кластеры (владеют основной частью орошаемых земель района) на уровне административного района, при этом:

– необходимо провести инвентаризацию и технический аудит ирригационных и мелиоративных объектов в целях оценки стоимости этих объектов и передачи их на баланс агропромышленных кластеров для дальнейшего расчета их амортизации;

– возложить на агропромышленные кластеры функции по эксплуатации и содержанию ирригационных и мелиоративных объектов, водохранилищ, насосных станций, создав в их составе отдел/службу ирригации и мелиорации;

– агропромышленным кластерам необходимо заключать договора на водозабор с РОИ;

– агропромышленным кластерам необходимо заключают договора на поставку воды с прочими водопотребителями (прочие водопотребители – это приусадебные участки, предприятия и другие водопотребители, источники орошения которых переданы кластерам);

– все расходы, связанные с оплатой услуг по поставке воды, производятся за счет собственных средств агропромышленных кластеров. При этом кластерам необходимо разрешить свободно составлять план размещения сельскохозяйственных культур, в частности преимущественно основных культур (пшеница, хлопчатник и рис), распоряжаться продукцией собственного производства, самостоятельно определять политику ценообразования, исходя из тенденции конъюнктуры рынка и объемы реализации продукции.

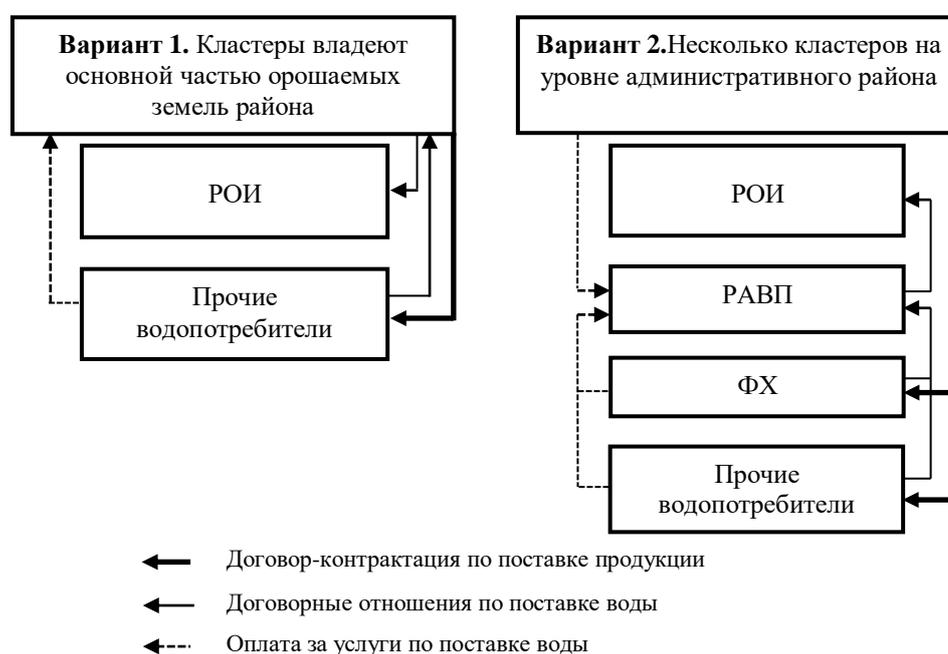


Рисунок 2. Предлагаемые варианты организационно-правовых финансовых взаимоотношений агропромышленных кластеров с водохозяйственными организациями и водопотребителями²

Вариант 2: внедрить несколько агропромышленных кластеров с учетом специализации сельскохозяйственной деятельности на уровне административного района, при этом:

– необходимо ликвидировать существующие АВП, создав районную АВП (РАВП)³, членами которой являются кластеры, ФХ и прочие водопотребители;

– необходимо провести инвентаризацию и технический аудит ирригационных и мелиоративных объектов в целях определения стоимости

² составлено автором

³ Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию деятельности ассоциаций водопотребителей» от 11 декабря 2019 г. №982, в каждом районе республики будут созданы районные ассоциации водопотребителей.

этих объектов и передачи их на баланс РАВП для дальнейшего расчета их амортизации;

– возложить на РАВП функции по эксплуатации и содержанию ирригационных и мелиоративных объектов;

– РАВП необходимо заключать договор с РОИ на водозабор, а агропромышленным кластерам, ФХ и прочим водопотребителям заключать договора на поставку воды с РАВП;

– все расходы РАВП, связанные с оплатой за услуги по поставке воды, покрываются за счет собранных средств с членов РАВП.

С целью повышения материальной заинтересованности АВП, РОИ и фермерских хозяйств в объеме и доходах от конечной продукции, разрешить дирекциям кластеров распределять полученную прибыль от продажи конечной продукции на всех участников производственной цепи, включая АВП, РОИ, фермерские хозяйства, пропорционально их трудовому вкладу в создании конечной продукции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию деятельности ассоциаций водопотребителей» от 11 декабря 2019 г., №982

2. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы управления водными ресурсами» от 9 октября 2019 г., № ПП-4486

3. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по широкому внедрению рыночных механизмов в сельском хозяйстве» от 28 февраля 2018 г., № 149

4. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по внедрению современных форм организации хлопково-текстильного производства» от 25 января 2018 г., № 53

5. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по созданию современного хлопководческо-текстильного кластера в Сырдарьинской области» от 15 сентября 2017 г., № ПП-3279

6. Berbel, J.; Gómezlimón, J.A. The impact of water-pricing policy in Spain: An analysis of three irrigated areas. *Agric. Water Manag.* 2000, 43, 219–238. [CrossRef]

7. Giannoccaro, G.; Proserpi, M.; Zanni, G. Assessing the Impact of Alternative Water Pricing Schemes on Income Distribution. *J. Agric. Econ.* 2010, 61, 527–544. [CrossRef]

8. Kim, H.Y. Marginal cost and second-best pricing for water services. *Rev. Ind. Organ.* 1995, 10, 323–338. [CrossRef]

9. Riesgo, L.; Gómez-Limón, J.A. Multi-criteria policy scenario analysis for public regulation of irrigated agriculture. *Agric. Syst.* 2007, 91, 1–28. [CrossRef]

10. Блауг М. Теория размещения промышленных предприятий Вебера // Экономическая мысль в ретроспективе = Economic Theory in Retrospect. – М.: Дело, 1994. – С. 578-580. – XVII, 627 с; С.299-302

11. Маршалл А. Принципы политической экономии. Пер. с англ. \М.: Прогресс -1984 (1993; 2010) т.3, 416 с.; С.257

12. Портер М. «Конкуренция» Пер. с англ. – М: Издательский дом Вильямс. – 2005. – с.608