



СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК- ДЕЙСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Бакиева Гульшат Худайбердиевна,

соискатель кафедры «Финансы» Ташкентского финансового института

Email: gulya_2904@bk.ru

PhD, доц кафедры

«Бюджетный учёт и казначейское дело»

Ташкентского финансового института

Юлдашева Надира Викторовна,

Email: nadirak@mail.ru

PUBLIC PROCUREMENT SYSTEM IS AN EFFECTIVE MECHANISM FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Bakieva Gulshat Khudaiberdievna,

Resaercher of the Department of Finance, Tashkent Institute of Finance

Email: gulya_2904@bk.ru

PhD, associate professor of the department

"Budget accounting and treasury"

Tashkent Institute of Finance

Yuldasheva Nadira Viktorovna,

Email: nadirak@mail.ru

JEL Classification: Q1, Q2

Аннотация. В статье рассматривается практика осуществления государственных закупок в Республике Узбекистан, приведены реформы, осуществляемые в данной сфере. Вопросы эффективной работы государственных закупок являются предметом обсуждения научных исследователей, ученых, а также правительства. Для обоснования роли государственных закупок в социальном развитии государства и в качестве рычага воздействия на экономику автором приводится полемика зарубежных автором по понятию сущности государственных закупок. Вместе с тем проделан анализ действующей практики осуществления государственных закупок в Республике Узбекистан, в частности приведены существовавшие и действующие на

сегодняшний день электронные платформы системы государственных закупок, также приведены и проанализированы данных по суммам зарегистрированных контрактов бюджетными заказчиками города Ташкент посредством электронных закупочных процедур за период 2020-2021годы. Приведенный анализ данных по заключенным договорам по различным видам государственных закупок позволил выявить характерные особенности и отличительные черты в проводимой политики государством, а также раскрыть проблемы, связанные с её осуществлением. Автором особо отмечен факт, что система государственных закупок является одним из факторов борьбы с коррупцией в экономической и социальной сферах.

Abstract. The article discusses the practice of implementing the public

procurement system in the Republic of Uzbekistan and presents the reforms being carried out in this area. The issues of effective operation of public procurement are the subject of discussion among scientific researchers, scientists, as well as the government. To substantiate the role of public procurement in the social development of the state and as a lever of influence on the economy, the author cites the controversy of foreign authors on the concept of the essence of public procurement. At the same time, an analysis has been made of the current practice of public procurement in the Republic of Uzbekistan, in particular, the existing and currently operating electronic platforms of the public procurement system are presented, and data on the amounts of registered contracts by budget customers of the city of Tashkent through electronic procurement procedures for the period 2020-2020 are also presented and analyzed. 2021 The above analysis of data on concluded contracts for various types of public procurement made it possible to identify the characteristic features and distinctive features of the state policy, as well as to reveal the problems associated with its implementation. The author especially noted the fact that the public procurement system is one of the factors in the fight against corruption in the economic and social spheres.

Ключевые слова: государственные закупки, цифровизация экономики, электронный магазин, аукцион на понижение стартовой цены, электронный портал, государственный бюджет, зарегистрированные договора.

Keywords: government procurement, digitalization of the economy, electronic store, auction to reduce the starting price, electronic portal, state budget, registered contracts

Введение: Формирование и становление системы государственных закупок в республике началось сравнительно недавно. За этот период достигнуто немало достижений, которые благоприятно сказались на экономической жизни страны. Процесс формирования системы государственных закупок представляет собой отлаженный механизм закупочных процедур. В данном случае, государство выступает в роли заказчика, обеспечивая необходимыми товарами, работами, услугами бюджетные организации. В республике уделяется повышенное внимание к организации эффективной системы государственных закупок, потому что посредством государственных закупок происходит распределение и перераспределение части ВВП.

Перенимая практику зарубежных стран, перед правительством стоит глобальная задача, решение которой заключается в создании мощной системы государственных закупок. Из года в год правительством совершенствуется нормативно-правовая база, регулирующая процессы проведения электронных закупочных процедур.

Наряду с этим важно отметить, что по состоянию на 2018 год активность зарегистрированных поставщиков и подрядчиков на специальном электронном портале системы государственных закупок составляла 4%, а в 2022 году этот показатель достиг 38%. В принятой Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годах [4], особое внимание было уделено стимулированию развития малого бизнеса и частного предпринимательства. Для достижения данной цели, были

внесены изменения и в налоговое законодательство. Например, были предоставлены налоговые льготы для предпринимателей, упрощена система открытия и регистрации фирмы, также предоставлялись льготные кредиты для осуществления коммерческой деятельности в Республике Узбекистан. Все эти принятые меры положительно сказались на развитие системы государственных закупок и повысили «интерес» к их осуществлению.

С каждым годом механизм осуществления системы государственных закупок совершенствуется, что облегчает процесс проведения закупочных процедур, а также делает его прозрачным. Но несмотря на создание организационно-правовых и институциональных основ сложившаяся

система государственных закупок в Республике Узбекистан имеет свои недостатки. Учитывая сложившуюся практику проведения электронных закупочных процедур одной из распространённой проблемой, является недобросовестный подрядчик, который нарушает условия заключённых контрактов.

Материалы и методы: Система государственных закупок имеет многогранное значение. Так как она в первую очередь оказывает непосредственное влияние на социально-экономическое развитие страны. Глубокое и всестороннее рассмотрение различных аспектов теории и практики государственных закупок содержится в трудах отечественных и зарубежных экономистов-ученых, где дается научное обоснование необходимости данного экономического инструмента (таблица 1).

Таблица 1

Определение понятия государственных закупок¹

Авторы	Описание
Н. Brammer and S. Walker, 2011	Государственные закупки представляют собой ценный механизм развития отдельных отраслей производства, поддержки малого бизнеса, стимулирования инноваций, производства энергоэффективной и экологической продукции
Р.Коуз, Р Познер. Дж.Стиглиц	Государственные закупки- это взаимовыгодные контрактные отношения
М.в.Афанасьев, Н.В.Афанасьев, В.А.Кныш	Институт государственных закупок-поставка общественных благ. Государство и фирма взаимодействуют друг с другом с целью удовлетворения общественных потребностей, которые в силу различных причин фирма самостоятельно удовлетворять не желает.
Е.Н.Кудряшова	Государство-собственник объектов инфраструктуры, а фирма-субъект, который принимает часть правомочий от государства на заранее установленный срок. То есть государственные закупки-институциональные соглашения.
В.А.Федорович, А.П.Патрон, В.П.Заварухин	Анализируют систему государственных и определяют её как систему, предназначенную для преобразования действий государства в работу фирм-подрядчиков, направленную на выполнение заказа.
И.И.Смотряцкая	Государственные закупки - совокупность взаимосвязанных и взаимозависимых элементов, направленная на удовлетворение общественных потребностей.

¹Составлено автором по результатам исследования

В современном обществе мнения авторов разделились на 2 группы: одни ученые склоняются к мнению, что система государственных закупок есть эффективный рычаг воздействия на экономику страны, а вторая, напротив. Так, например, Я.Кузьминов на ряду с К. Бендукидзе, М.Юдкевичем рассматривают институт государственных закупок неэффективным, который включает в себя следующие механизмы: подготовительный, сбор заявок, заключительный [5].

В качестве методологической основы исследования выступали методы индукции, дедукции, группировки, а также сравнительного анализа.

Результаты: Анализ действующей практики системы государственных закупок в Республике Узбекистан позволил выявить характерные особенности и отличительные черты в проводимой политике государством, а также раскрыть проблемы, связанные с её осуществлением.

На первом этапе становления системы государственных закупок в республике был Закон Республики Узбекистан от 09.04.2018 год. ЗРУ№472 «О государственных закупках», однако через 3 года была принята новая редакция данного закона от 22.04.2021 года, ЗРУ№684.

В связи с принятием данного закона, система государственных закупок претерпела множества изменений, в частности:

1. Суммовые критерии для проведения электронных закупочных процедур посредством электронного магазина:

- для закупа товаров бюджетными заказчиками повышается с 25 до 2500 размеров базовых расчётных величин по одному договору;

- для закупа работ бюджетными заказчиками повышается с 25 до 50 размеров базовых расчётных величин по одному договору.

2. Суммовые критерии для проведения электронных закупочных процедур посредством аукциона на понижение стартовой цены:

- для закупа товаров бюджетными заказчиками повышается с 2500 до 6000 размеров базовых расчётных величин по одному договору.

Размещение объявления о проведении аукциона на понижение стартовой цены на информационном портале уменьшается с 10 дней до 5 дней до его осуществления.

3. В связи с принятием нового закона «О государственных закупках», один из видов закупочной процедуры «конкурс» заменяется отбором наилучшего предложения.

4. Принципы проведения электронных закупочных процедур дополняются принципом конкуренции и объективности.

Таким образом исходя из требований времени система государственных закупок модернизируется, что делает её более прозрачной и гибкой. Данное нашло отражение в выступлении Президента Республики Узбекистан Мирзиёева Ш.М, посвященном вопросам государственного бюджета на 2022 года, где было отмечено о необходимости повышению прозрачности государственных закупок [3].

Одной из мер по повышению прозрачности послужило внедрение системы проведения тендеров, кроме того было предусмотрено цифровизация бухгалтерии всех бюджетных организаций, проведение расчёты по государственным закупкам посредством ЭСФ [16].

По состоянию на 1 января 2022 года для бюджетных организаций действовали следующие электронные системы, посредством которых осуществлялись электронные закупочные процедуры (1-рисунок)².

²Данные электронные платформы не являются актуальными на период с 01.01.2022 г

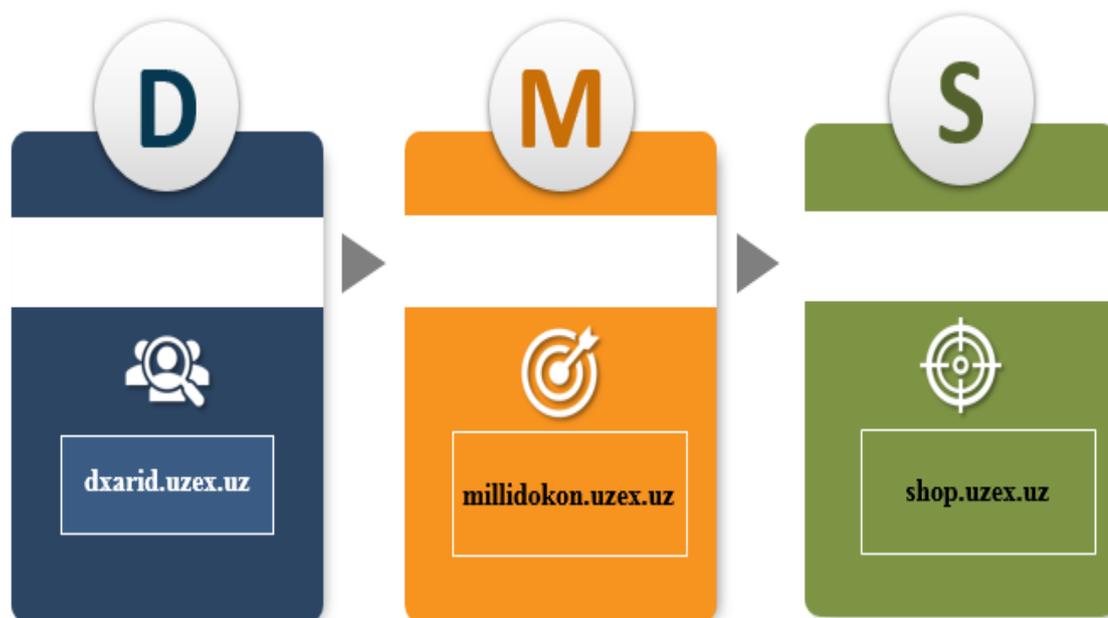


Рисунок-1. Электронные системы, действующие до 2022 года³

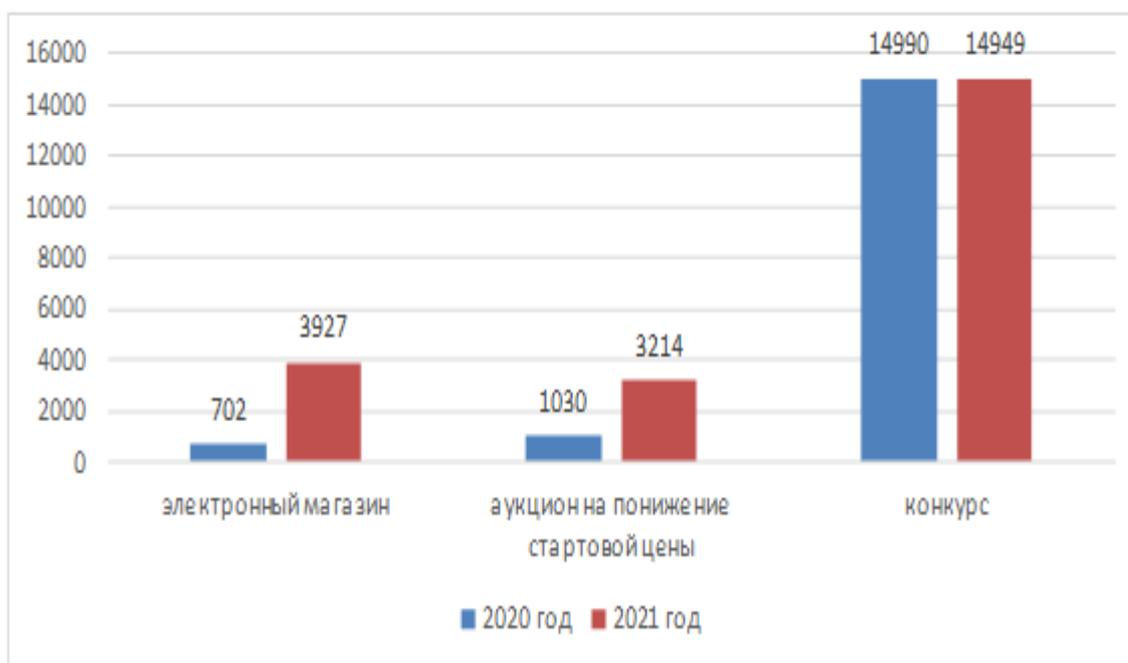


Рисунок-2. Сумма зарегистрированных контрактов бюджетными заказчиками города Ташкент посредством электронных закупочных процедур за период 2020-2021 г.г (млн.сум)⁴

³Составлено автором по результатам исследования

⁴Составлено автором по результатам исследования

Электронные закупочные процедуры проводились на вышеупомянутых платформах. На основании этих данных формировались контракты и направлялись в отделы Казначейства для их исполнения (рисунок-2).

Вышеприведённые данные свидетельствуют о росте в 2021 году зарегистрированных контрактов посредством электронных закупочных процедур. В частности, сумма зарегистрированных контрактов посредством электронного магазина увеличивается на 3225 млн.сум, аукциона на понижение стартовой цены повышается на 2184 млн.сум. Незначительное рост договоровмы наблюдаем в контрактах, заключённых посредством конкурса на 41

млн. Также необходимо подчеркнуть, что правительством создавались благоприятные условия для вовлечения предпринимателей в процесс государственных закупок, о чём свидетельствуют вышеприведённые показатели.

Процесс закупочных процедур показал необходимость трансформации системы. Это было вызвано необходимостью создания единой платформы как для бюджетных заказчиков, так и для корпоративных заказчиков. Так, с 2022 года была создана новая электронная платформа, посредством которой проводились электронные закупочные процедуры (и являются актуальными по сей день (рис.3).

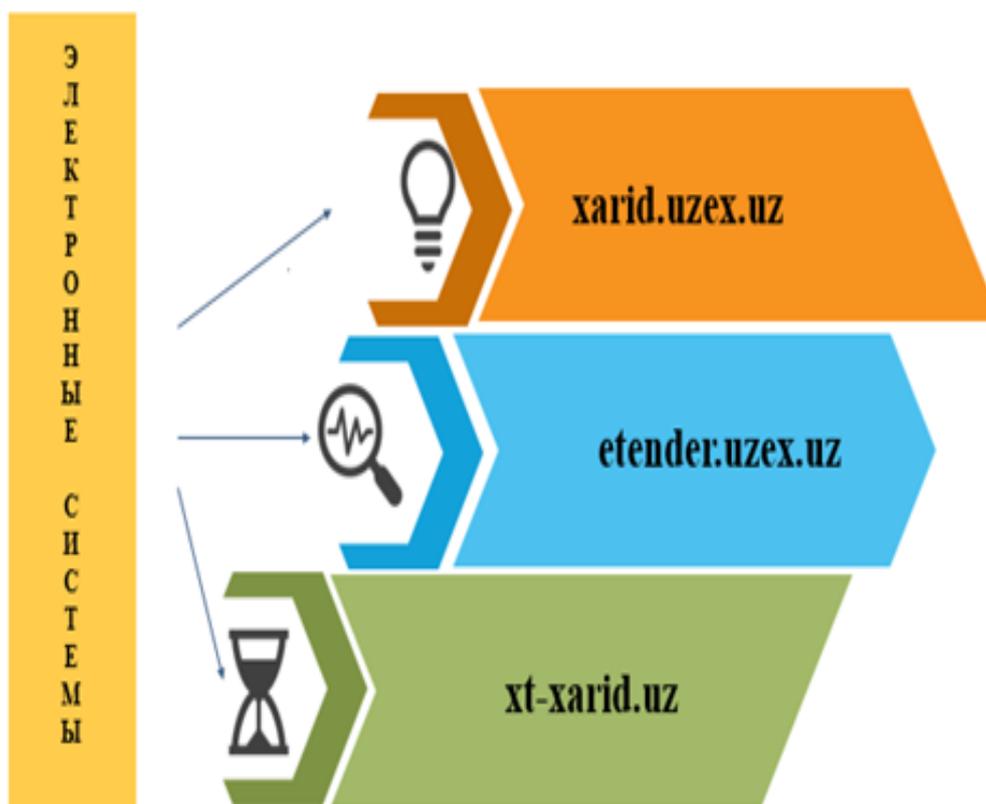


Рисунок-3. Электронные системы, посредством которых осуществляются закупочные процедуры⁵

⁵Составлено автором по результатам исследования

Цифровизация экономики, повышение уровня «доверия» к системе государственных закупок со стороны бюджетных заказчиков являются одним из приоритетных направлений на сегодняшний день для государства.

Из анализа мы видим, что сумма зарегистрированных контрактов, электронного магазина и аукциона повышается, что является благоприятным для деятельности системы государственных закупок (рис.4).

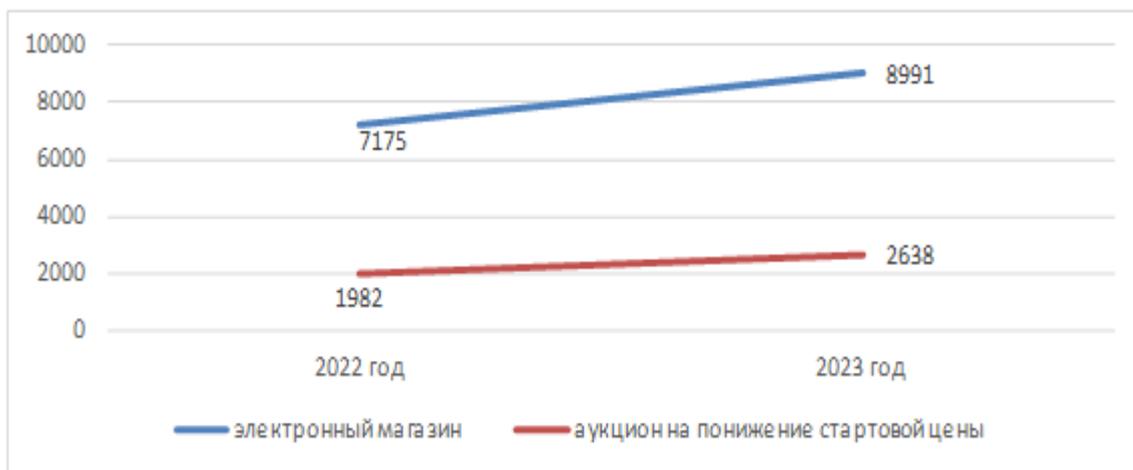


Рисунок-4. Сумма зарегистрированных контрактов по видам закупочных процедур за I-III кварталов 2022 -2023 годов бюджетных заказчиков по г.Ташкент (млн.сум)⁶

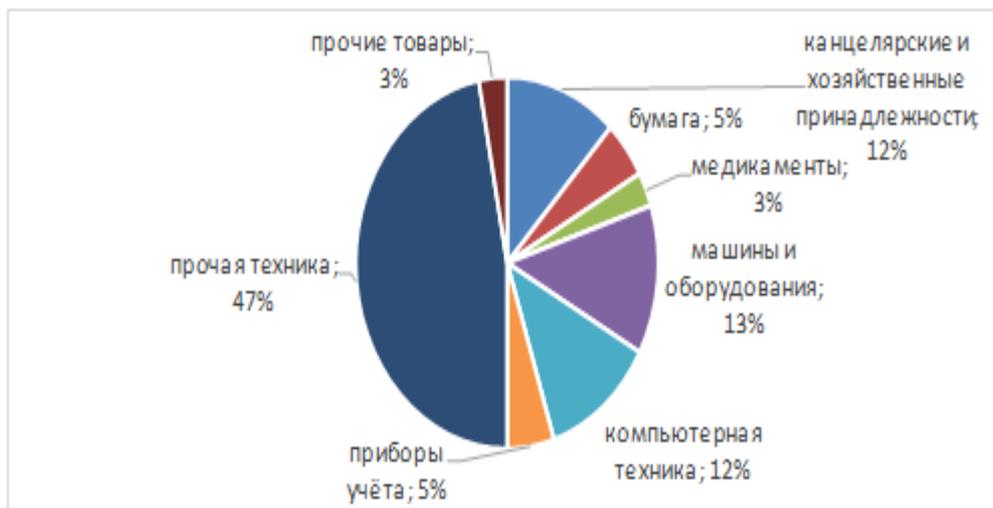


Рисунок-5. Товары, закупленные посредством аукциона на понижение стартовой цены бюджетными заказчиками по городу Ташкент за 2022 год (%)

⁶Составлено автором по результатам исследования

Данные рисунка 4 свидетельствуют об увеличении показателей в 2023 году по сравнению с 2022 годом. Например, показатели электронного магазина повысились в 2023 годом по сравнению с 2022 годом на 75%, что в сумме составляет 656 млн. сум, аукцион на понижение стартовой цены повысился на 79,8%, что в сумме составляет 1816 млн. сум. Данный факт мы можем объяснить тем, что количество предлагаемых товаров, работ и услуг на специальном электронном портале увеличивается. Помимо этого, улучшается качество товаров, оказываемых работ и услуг, что приводит к увеличению спроса закупа товаров, работ, услуг посредством электронных закупочных процедур.

В ходе исследования был проанализирован один из видов электронных закупочных процедур -

аукцион на понижение стартовой цены (рис.5.).

Данные показатели свидетельствуют о том, что всё росте количества предпринимателей, участвующих в электронных закупочных процедурах. Тем самым расширяется спектр предлагаемых товаров для бюджетных заказчиков.

На практике всё чаще встречаются недобросовестные подрядчики/поставщики, которые не исполняют договорные обязательства. Как правило такие контракты аннулируются при обоюдном согласии, либо по решению суда (рис.6).

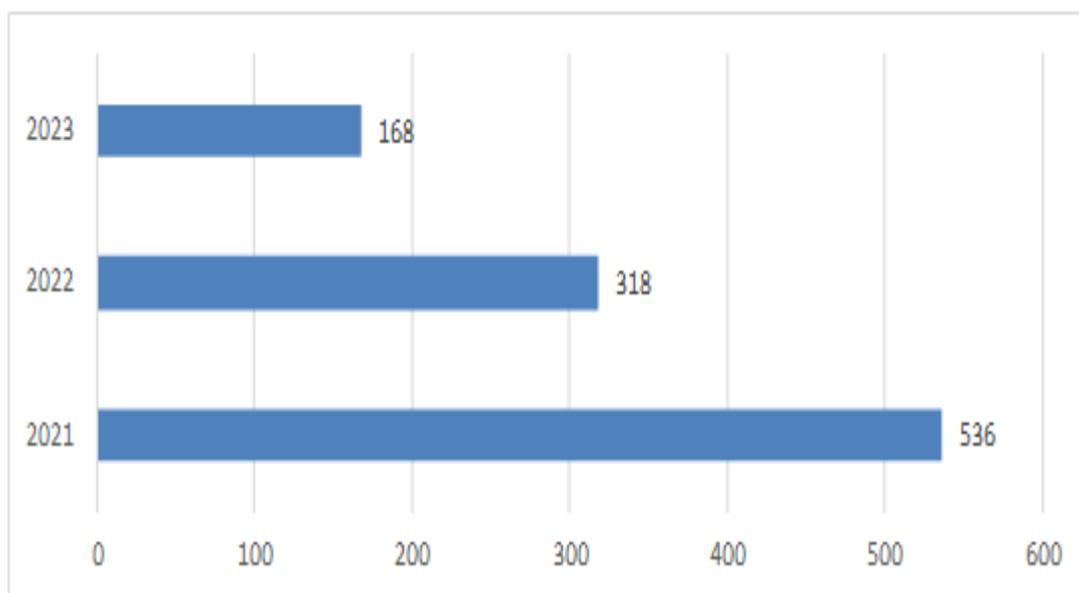


Рисунок-6.Количество аннулированных контрактов за I-III кварталы 2021-2023 годов бюджетных заказчиков по г.Ташкент⁷

⁷Составлено автором по результатам исследования

Вышеприведенные данные свидетельствуют о тенденции снижения количества аннулируемых договоров, заключённых бюджетными заказчиками посредством электронного магазина и аукциона. По сравнению с 2022 годом этот показатель снизился на 59%, а по сравнению с 2022 и 2023 годами этот показатель понизился ещё на 52%. Данные изменения являются наглядным примером эффективных реформ в области государственных закупок проводимыми государством. Одним из основных кардинальных изменений является цифровизация экономики. Так, например, начиная с 2021 года все заключённые контракты

посредством электронного магазина или аукциона на понижение стартовой цены регистрируются уполномоченными органами в автоматическом режиме, что делает процесс закупочных процедур более прозрачным. Данные меры помогают минимизировать уровень коррупции, а также повысить качество выполнения договорных обязательств, возникших между бюджетным заказчиком и исполнителем.

Как упоминалось выше основным электронным порталом, на котором совершаются закупочные процедуры является сайт xarid.uzex.uz. В течении 2023 года произошли следующие изменения (таблица 2).

Таблица 2

Модернизация электронного портала согласно данным xarid.uzex.uz

Изменения	Дата
Порядок дифференцированного перечисления сумм предоплаты в электронном магазине и аукционе	06.02.2023
Порядок включения своих филиалов централизованных компаний крупных налогоплательщиков	06.02.2023
Гражданско-правовой договор	06.02.2023
Возможность заключения дополнительного соглашения с бюджетными заказчиками в целях возврата неиспользованной суммы участнику по договору, заключенному по прямым договорам	09.02.2023
Порядок оформления договора в электронной форме в закупках по прямым договорам	09.02.2023
Государственным заказчикам и участникам закупки введена возможность скачивания отчетов о закупках, совершенных в электронном магазине и аукционе	09.02.2023
Обеспечение участия в закупках филиалов заказчиков относящихся к категории крупных налогоплательщиков	23.05.2023
Добавлена возможность совершать закупки, добавляя роль заказчика	06.06.2023



**Рисунок-7. Структура
Управления Казначейства по городу
Ташкент Республики Узбекистан при
Министерстве экономики и финансов⁸**

Как мы видим в течении года проводится широкомасштабная работа для разработки эффективной и налаженной программы для всех участников закупочных процедур.

При реформировании системы государственных закупок изменения затрагивают не только организационную, технологическую сферу, но и институциональную сферу, т.е. систему институтов и уполномоченных органов. Как известно договора, заключённые посредством электронных закупочных процедур, проходят регистрацию в Казначействе Республики Узбекистан. Поэтому изменения потерпела и структура Казначейства. В соответствии с приказом Министерства Финансов №157 от 22.10.2019 г «О реформировании системы Казначейства Республики Узбекистан при Министерстве Финансов и улучшение организационной структуры», структура

Управления Казначейства по городу Ташкент изменилась следующим образом (рис.7).

Ежеквартально проводятся учебные семинары как для сотрудников Казначейства, так и для бюджетных заказчиков. Все эти меры направлены на повышение уровня эффективности государственных закупок в Республике Узбекистан до мировых стандартов развитых стран.

Обсуждение: Система государственных закупок является одной из обсуждаемой сфер на государственном уровне. Изучая систему осуществления государственных закупок на сегодняшний день, правительство стремится модернизировать систему, упрощая все этапы проведения закупочных процедур.

Передовой зарубежный опыт применяется в Республике Узбекистан при разработке и внедрения новых подходов к организации осуществления государственных закупок, делая вопрос исследования актуальным по сегодняшний день.

Современные исследователи И.Г.Рзун и В.В.Рзун сходятся во мнении, что система государственных закупок в США является мощнейшей системой среди других стран, которая включает в себя следующие этапы (7):

- планирование закупок;
- размещение заказов;
- отбор поставщиков и заключение контрактов;
- администрирование и контроль исполнения контрактов;
- оценка результатов исполнения контрактов.

Любая система строится на принципах её проведения, благодаря которым достигаются необходимые результаты. Так, например работы Г.В.Дегтева наиболее полно отражают специфику организации системы государственных закупок, в которых отмечено, что основными принципами построения системы государственных закупок таких стран, как Австралия,

⁸ Составлено автором на основании Приказа Министерства Финансов №157 от 22.10.2019 г

Канада, Аргентина, Китай и др., являются принципы открытости и прозрачности, равноправия и справедливого отношения ко всем поставщикам, экономного и эффективного использования бюджетных средств [6].

В то же время Ф.З.Семёнова, Л.С.Боташева, М.Б.Борлакова считают, что основной целью государственных закупок является в уменьшение зависимости национальных производителей от конъюнктуры мировых финансовых рынков [8].

Опираясь на практику построения системы государственных закупок в странах с развитой экономикой, Республика Узбекистан меняет концепцию её проведения. Переломным моментом для системы государственных закупок стало принятие новой редакции Закона Республики Узбекистан от 22.04.2021 года. №684 «О государственных закупках» Изменения коснулись как принципов её осуществления, так и видов закупочных процедур.

Анализируя практику проведения электронных закупочных процедур, одной из главной целью было снижение уровня коррупции. Именно поэтому президент Республики Узбекистан Мирзиёев Ш.М. поручил Министерству экономики и финансов Республики Узбекистан, сделать систему государственной закупки более прозрачной. В связи с этим все контракты и ЭСФ по ним, проводились электронно через единую систему. Ещё одним шагом для достижения данной цели, было принятие Указа Президента от 14.09.2021 года УП №6313 «О мерах по коренному совершенствованию договорных отношений», в котором говорится о внесении в договор пункта «антикоррупционной оговорки».

В ходе исследования осуществления системы государственных закупок Республики Узбекистан,

заказчики сталкиваются с недобросовестными поставщиками. Данное обстоятельство негативно сказывается на деятельности бюджетных заказчиков, что приводит к нецелевому расходованию бюджетных средств. Из опыта зарубежных стран, Республика Узбекистан планирует ввести рейтинговую/бальную систему по исполнителям контрактов, заключённых посредством электронных закупочных процедур. Данная система будет блокировать исполнителей с наименьшей оценкой.

Все эти методы направлены на обеспечение стабильности и усовершенствовании уже сложившейся системы государственной закупки.

Заключение. В ходе исследования была проанализирована действующая практика осуществления государственных закупок в Республики Узбекистан.

Учитывая, что политика государства направлена на обеспечение бюджетных организаций необходимыми товарами для бесперебойной работы, важно рассматривать каждую проблему в отдельности. Ведь принимаемые меры по устранению недостатков, это один шаг в будущее.

Учитывая вышеизложенное, мы пришли к выводу, что система государственных закупок достигла следующих «высот»:

1. Экономия бюджетных средств.
2. Конкурентная борьба.
3. Цифровизация.
4. Целевое направление бюджетных средств.
5. Снижение уровня коррупции.

На сегодняшний день были приняты ряд законодательств, регистрация договоров которых невозможна по прямым закупкам. Это говорит ещё раз о том, что роль государственных закупок в нашем государстве возрастает и становится актуальной изо дня в день.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Закон Республики Узбекистан от 22 апреля 2021 года №684 «О государственных закупках»
2. Указ Президента Республики Узбекистан от 14 сентября 2021 года №6313 «О мерах по коренному совершенствованию договорных отношений»
3. Приказ Министерства Финансов от 22 октября 2019 г №157 «О реформировании системы Казначейства Республики Узбекистан при Министерстве Финансов и улучшение организационной структуры»
4. Указ Президента № 4947 от 07.02.2017 О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан
5. Brammer S. & Walker H. (2011) Sustainable Procurement in the Public Sector: An International Comparative Study/ International Journal of Operations Production management, vol.31, no 4, pp.452-476
6. Кузьминов Я.И., Бендукидзе К.А., Юдкевич М.М. Курс институциональной экономики: институты, сети, транзакционные издержки, контракты, 2006, с125-130
7. Дегтев Г.В. Международный опыт государственных закупок // Современные проблемы науки и образования, 2013.№6
8. Рзун И.Г., Рзун В.В. Зарубежный опыт проведения государственных закупок услуг строительства// Научные труды Куб ГТУ, 2015.№9. С.8-10
9. Семёнова Ф.З., Боташева Л.С., Борлакова М.Б. Зарубежный опыт осуществления государственных закупок // Фундаментальные исследования, 2016. №6. С.465-469
10. Бурханов У., Атамурадов Т. Государственные закупки: учебное пособие.- Т.: "Fanvatexnologiya", 2012
11. Бакиева Г., Юлдашева Н. Процесс государственных закупок посредством электронного магазина: Мировой опыт и практика// Прикладные науки в современном мире: проблемы и решения. – 2023. – Т. 2. – №. 5. – С. 36-4
12. Бакиева Г. Х., Юлдашева Н. В. Зарубежный опыт организации государственных закупок: особенности, уроки для Узбекистана// Theoretical & Applied Science. – 2022. – №. 7. – С. 182-187
13. www.lex.uz (Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан)
14. www.xarid.uz (Специальный информационный портал по государственным закупкам)
15. <https://www.xt-xarid.uz> (Электронная система государственных закупок)
16. <https://president.uz/ru/lists/view/4856>
17. <https://www.uzex.uz> (сайт Товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан)